

**Nº PROTOCOL: 1593**

**DATA FIRMA: catorze de maig de l'any dos mil dinou**

**ACTA DE PROTOCOL·LITZACIÓ**

**ATORGANTS:**

Xavier ESPOT ZAMORA

Jordi GALLARDO FERNÁNDEZ

Carles NAUDI D'ARENY PLANDOLIT BALSELLS

NÚMERO MIL CINC-CENTS NORANTA-TRES

**ACTA DE PROTOCOL-LITZACIÓ**

A Andorra la Vella, el catorze de maig de l'any dos mil dinou. -----

Davant meu, Isidre BARTUMEU MARTÍNEZ, Notari del Principat d'Andorra, -----

**COMPAREIXEN:**

El senyor Xavier ESPOT ZAMORA, nascut el dia 30 d'octubre de 1979, solter -segons afirma-, de nacionalitat andorrana, titular del passaport número [REDACTED], i veí d'Escaldes-Engordany, amb domicili a [REDACTED],

-----  
ACTUA en nom i interès propis, en tant que candidat a cap de Govern del Principat d'Andorra. -----

El senyor Jordi GALLARDO FERNÁNDEZ, nascut el dia 23 de març de 1976, solter -segons afirma-, de nacionalitat andorrana, titular del passaport número [REDACTED], i veí d'Andorra la Vella, amb domicili a [REDACTED],

-----  
ACTUA en nom i interès propis i, alhora, manifestar actuar en representació del Grup Parlamentari Liberal. -----

I el senyor Carles NAUDI D'ARENY PLANDOLIT BALSELLS, nascut el dia 5 de desembre de 1975, casat sota el règim econòmic



AA1817599

\_\_\_\_\_, de nacionalitat andorrana, titular del passaport número \_\_\_\_\_, i veí de La Massana, amb domicili a \_\_\_\_\_.

ACTUA en nom i interès propis i, alhora, manifestar actuar en representació del Grup Parlamentari de Ciutadans Compromesos.---

Conec els compareixents.-----

Els considero amb l'interès legítim per instar aquesta Acta. -----

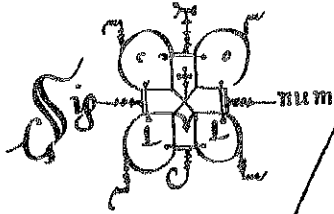
### **I EM REQUEREIXEN:**

Als sols efectes d'evitar-ne la pèrdua, assegurar la seva identitat i demostrar la seva existència el dia d'avui, perquè protocol·litzi:-----

- l'original d'un document privat intitulat "PACTE DE GOVERN ENTRE DEMÒCRATES, LIBERALS I CIUTADANS COMPROMESOS", mecanografiat a la primera cara d'onze fulls de paper comú, amb les signatures completes dels senyors Xavier ESPOT ZAMORA, Jordi GALLARDO FERNÁNDEZ i Carles NAUDI D'ARENY PLANDOLIT BALSELLS, al marge esquerre dels deu primers fulls i al final del darrer full, -segons afirmen els compareixents- (document protocol·litzat número 1).-----

- I l'original d'un document privat intitulat "ASPECTES MÉS RELLEVANTS DE LA INTEGRACIÓ DELS Programes DE DEMÒCRATES, LIBERALS I CIUTADANS COMPROMESOS", mecanografiat a la primera cara de sis fulls de paper comú, amb les signatures completes dels senyors Xavier ESPOT ZAMORA, Jordi GALLARDO FERNÁNDEZ i Carles NAUDI D'ARENY PLANDOLIT BALSELLS, al marge esquerre dels cinc primers fulls i al final del darrer full, -segons afirmen els compareixents- (document protocol·litzat número 2). -----

Accepto el requeriment -tot advertint els compareixents que aquest



**Cambra de Notaris**  
Principat d'Andorra

atorgament no atribueix als documents protocol·litzats els efectes propis d'una escriptura pública-, i incorporo aquests documents al meu protocol amb el número que encapçala la present Acta, de la qual en queden formant part integrant i inseparable. -----

**ADVERTIMENTS I RESERVES.** -----

He fet als compareixents, les reserves i els advertiments legals oportuns, especialment que la present no perjudica en cap cas la qualificació notarial del contingut dels documents protocol·litzats ni judici algun respecte de la seva validesa o efectivitat. -----

\* D'acord amb allò establert en l'article 13 de la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de protecció de dades personals (publicada al BOPA número 3, de 21 de gener de l'any 2004) informo als compareixents -i ho accepten- que les seves dades personals s'incorporaran en els fitxers de dades personals existents en aquesta Notaria, on es conservaran amb caràcter confidencial sense perjudici de les remissions d'obligat compliment, d'acord amb la normativa vigent. -----

**ATORGAMENT I AUTORITZACIÓ**

Llegida per mi a la seva elecció, després d'advertir-los del dret de llegir-la ells mateixos, l'atorguen i la FIRMEN amb mi, el Notari, del contingut de la qual, estès en dos fulls mecanografiat en paper timbrat de la meua Notaria, EN DONO FE. -----

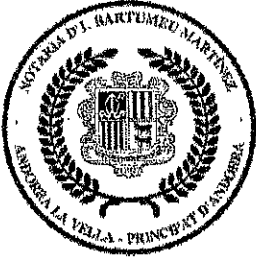
Hi ha la firma dels compareixents. -----

Signat, firmat, rubricat i segellat: Isidre Bartumeu Martínez. -----



AA1817600

És còpia conforme al seu original que, sota el número al principi indicat, obra en el meu protocol d'enguany, al qual em remeto, i, fotocòpia dels documents amb ell protocolitzats i, requerit, la lliuro en dos fulls de paper timbrat de la Cambra de Notaris, mecanografiats a dues cares, que signo, firmo, rubrico i segello a Andorra la Vella, el dia del seu atorgament, de què dono fe.-----



**Pacte de Govern entre Demòcrates,  
Liberals i Ciutadans Compromesos**

**Preàmbul**

Els Grups Parlamentaris Demòcrata, Liberal i de Ciutadans Compromesos, després de les eleccions generals celebrades el passat 7 d'abril i tenint en compte els resultats de les mateixes, manifesten de manera pública la seva voluntat de formar un Govern de coalició que permeti encarar amb garanties d'èxit els reptes que la societat andorrana té plantejats en els propers quatre anys.

Aquesta voluntat d'acord neix d'una lectura acurada dels resultats de les eleccions generals, en què l'electorat va donar un ampli suport a Demòcrates, però a la vegada va expressar el seu rebuig a la majoria absoluta i la necessitat d'arribar a acords entre els diferents partits representats al Consell General.


Demòcrates i Liberals, ambdós partits d'àmbit nacional i amb una llarga trajectòria de Govern, estan en disposició d'assolir la majoria parlamentària necessària per garantir una governabilitat estable, esdevenint a aquest efecte socis del proper Govern. A més, tenint en compte no només les coincidències ideològiques entre aquests dos partits, sinó també amb Ciutadans Compromesos, formació d'àmbit parroquial a la Massana que ha obtingut representació parlamentària, les tres forces polítiques acorden constituir una majoria reforçada de disset consellers generals que es tradueixi en un Govern de consens i estable.

El present acord per assolir un Govern de coalició es basa en la constatació de l'ampli abast dels punts coincidents en els respectius programes electorals amb què Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos van concórrer a les eleccions generals. És a partir d'aquestes coincidències que aquest acord té per objectiu -entre d'altres- el disseny d'un full de ruta a seguir en els propers anys, un full de ruta que ha de ser la base del discurs i programa per a la investidura de Xavier Espot Zamora -en tant que cap de llista de la candidatura nacional més votada i amb major representació parlamentària- com a cap de Govern.




La implementació d'aquest full de ruta s'ha de fonamentar en un acord polític estable, amb anterioritat a la formació del Govern, que suposi un compromís a quatre anys vista i, per tant, per al conjunt de la legislatura, on tant Demòcrates com Liberals i Ciutadans Compromesos, hi assumeixen la plena corresponsabilitat de l'acció legislativa i executiva durant aquest període.


A la vegada, el full de ruta, i el pla d'accions i reformes que se'n deriven, també ha de servir com a base per establir pactes d'Estat en aquelles qüestions que, com l'establiment d'un acord d'associació amb la Unió Europea o el futur del sistema pensions, es consideren cabdals en els propers anys. Uns pactes d'Estat en els quals els signants d'aquest acord volen tenir una política de mà estesa cap a la resta de formacions polítiques presents al Consell General, així com de transparència i obertura cap al conjunt de la societat.



Més enllà de les qüestions que han de fer l'objecte d'un pacte d'Estat amb totes les formacions polítiques i amb la implicació de la societat civil, una anàlisi exhaustiva dels diferents programes amb què les dues formacions polítiques d'àmbit nacional van concórrer a les eleccions generals del 7 d'abril, ha permès constatar amplis espais d'entesa, segons es desprèn de l'acord programàtic de govern que es detalla a continuació. A més, s'ha constatat com a conseqüència d'aquesta anàlisi que les coincidències programàtiques entre Demòcrates i Liberals també s'esdevenen en el cas del programa de Ciutadans Compromesos, de la qual cosa en resulta un acord que s'estructura al voltant dels cinc eixos següents:



En primer lloc, la transparència i la participació ciutadana. Perquè tant Demòcrates com Liberals i Ciutadans Compromesos entenen que la demanda de major pluralitat política i de consens sorgida de les eleccions del 7 d'abril implica també posar en marxa mecanismes efectius de participació ciutadana per acostar les institucions al dia a dia dels ciutadans. Mecanismes que van des de la transparència en la gestió i la rendició de comptes fins a accions concretes com l'ampliació dels pressupostos participatius.




Un segon eix que posa èmfasi en la coincidència de les tres formacions polítiques en entendre l'economia de mercat com a motor generador de riquesa







i oportunitats. Tant Demòcrates com Liberals i Ciutadans Compromesos comparteixen un espai polític de centre equilibrat i ampli, que defensa un model socioeconòmic liberal i que vol donar amplis espais d'autonomia a les ciutadanes i als ciutadans. En aquest sentit, la política econòmica ha de posar l'accent en la promoció de l'emprenedoria i ha de centrar bona part dels esforços en no augmentar la pressió fiscal per tal que sigui atractiva, i vetllar per l'equilibri pressupostari i la contenció del dèficit.



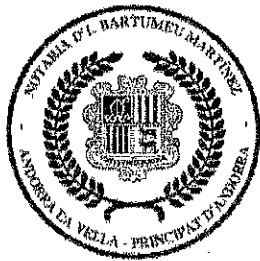
La defensa d'una economia de mercat de caire liberal és perfectament compatible, a l'entendre dels signataris d'aquest acord, amb unes polítiques socials capdavanteres i uns serveis públics centrats en les necessitats de les persones i les seves capacitats. És per això que el tercer eix d'aquest acord es refereix a l'empoderament, la inclusió i la promoció de l'autonomia de totes les persones que conformen la nostra societat. Posant, a més, una atenció especial en els avenços cap a la igualtat efectiva entre homes i dones, així com a la plena inclusió d'aquells col·lectius que tenen el risc de quedar al marge del progrés i la igualtat d'oportunitats.



El quart eix es refereix a la transformació progressiva del model de desenvolupament econòmic i social, on la comparació programàtica de les propostes de les tres formacions polítiques ha permès constatar amplis espais d'entesa en qüestions com la transició energètica, la lluita contra el canvi climàtic, el desenvolupament de les noves tecnologies i l'aposta decidida per la societat del coneixement.



I un cinquè eix centrat en les relacions exteriors d'Andorra. Començant per una negociació de l'acord d'associació amb la Unió Europea oberta a la societat civil, amb els estudis d'impacte previs oportuns, i que culmini en un resultat respectuós amb els avantatges competitius d'Andorra, en concret el manteniment de la sobirania fiscal, i en una participació efectiva de la societat i l'economia andorranes en el mercat interior europeu. A la vegada, la política exterior ha d'atendre aquelles qüestions multilaterals en què Andorra vol tenir una imatge i relat de país propis, com poden ser la lluita contra el canvi climàtic, l'educació de qualitat o la inclusió de les persones amb discapacitat.



## **Programa de govern i calendari d'implementació d'accions**

Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos ha portat a terme amb caràcter previ a la formalització d'aquest acord un treball d'anàlisi i consens dels tres programes electorals amb què van concórrer a les eleccions del passat 7 d'abril, del qual se'n deriva un programa conjunt pactat amb un seguit de propostes i mesures que han de guiar l'acció de govern dels propers quatre anys. S'adjunten com a annex 1 a aquest document els aspectes més rellevants corresponents a la integració dels diferents programes electorals. D'altra banda, les formacions polítiques signatàries d'aquest acord es comprometen a annexar com a annex 2 el programa conjunt detallat en el termini màxim de quinze dies des de la data de la seva signatura.

Al mateix temps, s'ha de decidir d'entre aquestes propostes i mesures quines s'han d'implementar amb caràcter prioritari durant el primer any de la legislatura, amb l'objectiu d'aportar solucions a les problemàtiques econòmiques i socials més urgents que té actualment Andorra. Així, les formacions polítiques signatàries d'aquest acord es comprometen a annexar a aquest document com a annex 3 les accions prioritàries en el termini màxim de quinze dies des de la data de la seva signatura.

### **Acció legislativa i parlamentària**

D'acord amb el compromís de garantir un treball parlamentari ordenat als grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i de Ciutadans Compromesos, però també als grups parlamentaris que no integren aquest acord, les formacions polítiques signants d'aquest acord es comprometen, en el termini màxim de quinze dies des de la data de la seva signatura, a detallar les accions del programa conjunt que estan condicionades a l'elaboració o la modificació de textos legislatius i calendaritzar-les de la forma més aproximada i realista possible.

Els signataris d'aquest acord assumeixen l'obligació de fer participar els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i de Ciutadans Compromesos en l'elaboració



dels successius projectes de llei dels pressupostos que s'aprovin i s'entrin a tràmit parlamentari durant aquesta legislatura, i a donar-hi suport amb posterioritat.

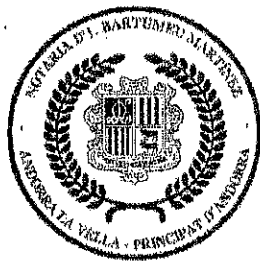
Els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i de Ciutadans Compromesos es comprometen a donar suport en la mesura en què sigui possible als projectes de llei que presenti el Govern i a les proposicions de llei que promoguin qualsevol dels altres dos grups parlamentaris. No obstant això, el Govern i els grups parlamentaris esmentats s'obliguen a informar i intentar consensuar sempre que sigui possible aquests textos legislatius abans d'entrar-los a tràmit parlamentari, com també les esmenes que hi presentin.

Sense perjudici de la possibilitat del Govern d'emetre el criteri i dels grups parlamentaris mencionats de formular les esmenes que considerin oportunes, en cas que finalment es vegin compel·lits a abstenir-se o a votar negativament en relació amb un projecte o una proposició de llei, ho han de comunicar prèviament i de forma raonada al Govern i als altres dos grups parlamentaris.

Els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i de Ciutadans Compromesos es comprometen en la mesura del possible a adoptar una posició comuna i prèviament consensuada en relació amb les proposicions de llei que presentin els grups parlamentaris restants.

De la mateixa manera, els grups parlamentaris Demòcrata, Liberal i Ciutadans Compromesos es comprometen a no promoure ni donar suport a una moció de censura, llevat que tingui lloc el cessament d'un ministre del Govern designat per la seva força política contravenint les condicions i els requisits que s'estableixen en l'apartat següent. Al mateix temps, el cap de Govern es compromet a no presentar una qüestió de confiança, llevat que disposi de l'acord previ de la majoria de ministres que formen part del Govern, entre els quals cal comptar necessàriament amb la majoria dels ministres designats per Liberals i Ciutadans Compromesos computats tots ells conjuntament.

## **Participació de les forces polítiques al Govern**



L'estructuració i la composició del govern de coalició entre Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos requereix atendre dos premisses: d'una banda la recerca i satisfacció de l'interès general, que passa per la implementació del programa conjunt a càrrec d'àmbits organitzatius coherents i eficients, al front dels quals cal situar les persones més preparades, i, d'altra banda, el respecte de l'equilibri sorgit de les eleccions del passat 7 d'abril quant a la representació parlamentària de les tres forces polítiques signatàries d'aquest acord. En aquest sentit, els nomenaments en els llocs de responsabilitat pública han de respectar aquest equilibri i prendre en compte per tant que Demòcrates té onze consellers generals, Liberals en té quatre i Ciutadans Compromesos en té dos i que, alhora, en ser necessaris Liberals per assolir la majoria parlamentària requerida per poder garantir la governabilitat, se li ha d'atribuir com a mínim un ministeri que tingui caràcter preeminent i que faci possible la seva implicació i participació en les accions i les decisions que tenen un abast transversal.

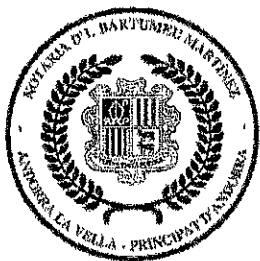
Així, l'estructuració del Govern serà la següent:

- Cap de Govern: Xavier Espot Zamora (DA). El cap de Govern assumirà les competències que li són pròpies d'acord amb la Llei del Govern, a més de les competències en matèria d'Unió Europea i de Participació Ciutadana directament.

- Ministre de Presidència, Economia i Empresa: pendent de determinar (LA). Aquest Ministeri assumirà les competències en matèria de relacions institucionals de forma compartida amb el cap de Govern, i les que tenen atribuïdes actualment el Ministeri d'Economia, Competitivitat i Innovació, i el Departament d'Ocupació i Treball del Ministeri d'Afers Socials; Justícia i Interior, i participarà activament en l'exercici de les competències atribuïdes al cap de Govern en matèria d'Unió Europea i Participació Ciutadana, i en l'impuls de projectes estratègics o transversals del Govern.

- Ministre de Finances i Portaveu del Govern: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Finances.





- Ministre d'Affaires Extérieures: pendent de déterminer (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri d'Affaires Extérieures, llevat de les competències en matèria d'Unió Europea. No obstant això, participarà activament, juntament amb el ministre de la Presidència, en l'exercici d'aquestes competències que han estat atribuïdes al cap de Govern.

- Ministeri de Justicia i Interior: pendent de determinar (CC). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment la Secretaria d'Estat de Justicia i Interior del Ministeri d'Affaires Socials, Justicia i Interior.

- Ministeri d'Ordenament Territorial: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri d'Ordenament Territorial.

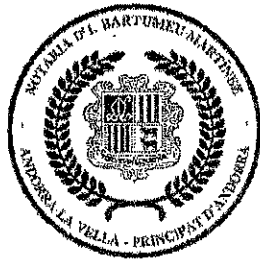
- Ministeri d'Affaires Socials, Habitatge i Joventut: pendent de determinar (LA). Aquest Ministeri assumirà les competències que tenen atribuïdes actualment la Secretaria d'Estat d'Affaires Socials i Ocupació, llevat de les corresponents al Departament d'Ocupació i Treball que passen a dependre del Ministeri de Presidència, Economia i Empresa, i les competències que té atribuïdes actualment el Departament de Joventut i Voluntariat del Ministeri de Cultura, Joventut i Esports.

- Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Medi Ambient, Agricultura i Sostenibilitat.

- Ministeri de Turisme: pendent de determinar (LA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Turisme.


- Ministeri de Salut: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Salut.

- Ministeri d'Educació i Ensenyament Superior: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri d'Educació i Ensenyament Superior.




- Ministeri de Cultura i Esports: pendent de determinar (DA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Cultura, Joventut i Esports, llevat de les competències atribuïdes al Departament de Joventut i Voluntariat.

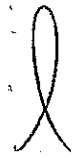
- Ministeri de Funció Pública i Reforma de l'Administració: pendent de determinar (LA). Aquest Ministeri assumirà les competències que té atribuïdes actualment el Ministeri de Funció Pública i Reforma de l'Administració.



Cada formació política signatària del pacte escollirà lliurement els ministres que encapçalin els ministeris que els són atribuïts, si bé el seu nomenament requerirà el vist-i-plau previ del cap de Govern. Al mateix temps, el cap de Govern es compromet a comunicar i consensuar amb Liberals i Ciutadans Compromesos els ministres que han estat atribuïts a Demòcrates. D'altra banda, els ministres, un cop nomenats, proposaran els secretaris d'Estat i, eventualment en cas que s'hagin de substituir o nomenar per primera vegada, els directors dels ministeris que encapçalen, els quals seran nomenats amb el vist-i-plau previ del cap de Govern. Pel que fa als secretaris d'Estat i els directors dels ministeris atribuïts a Demòcrates, el cap de Govern i els ministres corresponents es comprometen també a informar-ne i consensuar-los amb les persones que designin a aquest efecte Liberals i Ciutadans Compromesos.



El cessament dels ministres, secretaris d'Estat i directors dels ministeris atribuïts a les diferents formacions polítiques s'han de comunicar prèviament a les persones que cada formació designi a aquest efecte. En el cas dels ministres atribuïts a Liberals i Ciutadans Compromesos, el seu cessament només pot tenir lloc amb l'acord previ de les persones que aquestes dues formacions polítiques designin a aquest efecte. Aquest acord no és necessari en cas que concorri una circumstància greu i extraordinària, com ara el fet que el ministre concernit sigui processat en el marc d'un procés penal o que hagi incomplert flagrantment les disposicions de la Llei del Govern. En cas contrari, si el cessament té lloc sense l'acord previ esmentat anteriorment, Liberals i Ciutadans Compromesos queden alliberats de l'obligació de no promoure o donar suport a una moció de censura.





L'estructuració del Govern detallada amb anterioritat pot ser modificada de forma consensuada durant la legislatura en cas que sigui necessari per a millor prestació del servei públic, amb respecte del principi d'equilibri de les diferents forces polítiques signatàries d'aquest acord d'acord amb la representació parlamentària de què disposen.

En qualsevol cas, Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos es comprometen a limitar al màxim possible la contractació de personal de relació especial, llevat que sigui necessari per portar a terme convenientment les funcions encomanades al Govern, tot donant preferència a les persones de nacionalitat andorrana en cas d'igual formació i capacitat.

### **Mecanismes de coordinació i de presa de decisions**


El present pacte reconeix la realitat del resultat electoral del passat 7 d'abril en què per formar una majoria parlamentària que garanteixi la governabilitat és necessària la suma dels consellers generals de Demòcrates i Liberals, la qual s'amplia fins als disset consellers amb la incorporació de Ciutadans Compromesos.

Un govern de coalició requereix la construcció de vincles sòlids interns i externs que transcendeixen els propis integrants del Govern, que reflecteixin la política de vots per conformar una majoria estable, i que s'han de fer extensius als grups parlamentaris que hi donen suport i als partits respectius. A més, governar en coalició exigeix l'establiment de pautes de comportament internes que assegurin la lleialtat institucional i el compromís amb el projecte conjunt. Per aquest motiu, cal implementar i posar en marxa els mecanismes següents:


- Reunió setmanal del cap de Govern amb el ministre de Presidència per tal que, independentment de les competències que corresponen a cadascun d'ells d'acord amb les seves funcions respectives, planifiquin de manera conjunta, lleial, continuada i transparent, les decisions que assegurin la continuïtat i la bona marxa del pacte de Govern. En concret, en aquesta reunió cal exposar i debatre les decisions que es vulguin adoptar per part del Consell de Ministres



per tal de no impulsar projectes de llei, reglaments o programes que no hagin estat prèviament consensuats, i fer el seguiment de les decisions que hagin d'adoptar els diferents grups parlamentaris.



- Reunió setmanal de coordinació d'estratègia i comunicació en què hi siguin presents (com a mínim) el cap de Govern i el seu cap de Gabinet, el ministre de Presidència, el ministre portaveu, el cap de Comunicació, i els presidents dels tres grups parlamentaris acompanyats dels responsables de comunicació d'aquests grups parlamentaris. En aquesta reunió cal planificar per a la setmana en curs, entre d'altres aspectes, la política comunicativa vinculada a l'actualitat política, evitant així declaracions extemporànies o contradictòries que poden comprometre la bona marxa del projecte conjunt.




- Comitè tripartit de reunió de les tres executives dels partits, amb una periodicitat de com a mínim cada tres mesos.

- Gabinet de resolució de discrepàncies per atendre de forma àgil i efectiva les descoordinacions o problemàtiques associades a la bona marxa del pacte de Govern, sempre que sigui necessari, amb la presència del cap de Govern, el ministre de Presidència i els presidents dels tres grups parlamentaris.

### **Eleccions Comunals**

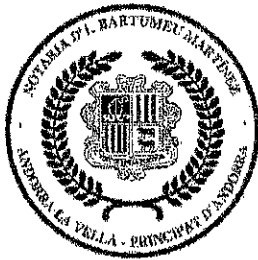
Un projecte de país sòlid requereix una participació activa dels comuns, que tenen àmplies competències.



Per tant, les forces polítiques signatàries d'aquest acord d'àmbit nacional (Demòcrates i Liberals) es comprometen a treballar a partir de la data de la seva signatura per assolir pactes pel que fa a les eleccions comunals, sota les sigles que s'acabin consensuant de mutu acord i sempre que els comitès parroquials corresponents ho acceptin.

En qualsevol cas, durant la vigència d'aquest acord, Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos s'obliguen a respectar la independència de cadascun dels partits o les formacions polítiques signatàries, i les afiliacions polítiques





internacionals de cada formació, llevat que els òrgans habilitats estatutàriament a aquest efecte decideixin el contrari.

### **Formalització de l'acord**

Les parts signatàries d'aquest acord es comprometen a protocol·litzar-lo notarialment en el termini màxim de vuit dies a partir de la data de la seva signatura.

#### **Per Demòcrates**




Xavier Espin Zamora  
Candidat a cap de Govern

#### **Per Liberals**

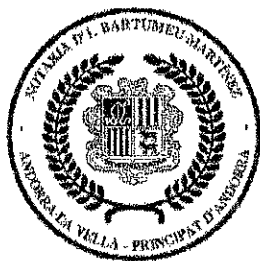


Jordi Gallardo Fernández  
President del Grup Parlamentari Liberal

#### **Per Ciutadans Compromesos**



Carles Naudi d'Areny-Plandolit Balsells  
President del Grup Parlamentari de Ciutadans Compromesos



**ASPECTES MÉS RELLEVANTS DE LA INTEGRACIÓ DELS PROGRAMES DE DEMÒCRATES, LIBERALS I CIUTADANS COMPROMESOS**

En el marc de la negociació d'un Govern de coalició entre Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos s'ha creat una comissió de programa amb membres de les tres forces polítiques amb l'objectiu d'avaluar el grau de coincidència dels diferents programes electorals i establir alguns dels eixos prioritaris de treball. Les conclusions d'aquesta comissió demostren que tot i les diferències ideològiques lògiques en formacions polítiques diferents, existeix un ampli acord programàtic superior al 80% de les propostes existents i que, sovint, quan existeixen diferències, es constata que són susceptibles de ser consensuades.

**Transparència i bon govern:**

Cal fer més properes les institucions a la ciutadania i això implica millorar en la seva transparència i garantir-ne la gestió responsable i el bon govern. Les forces polítiques que subscriuen aquest pacte es comprometen a entrar a tràmit parlamentari una proposició de Llei de transparència i accés a la informació durant aquest primer període de sessions parlamentari. També es desenvoluparà un portal de transparència on els ciutadans puguin identificar el pressupost de govern i la seva liquidació en un format intel·ligible i, de forma temàtica, les diferents actuacions que s'estan desenvolupant ja sigui des del Govern o des del Consell General.

**Participació ciutadana:**

Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos tenen la voluntat de buscar la implicació més directa de la ciutadania en la presa de decisions. Per aquest motiu, des de diferents ministeris es desenvoluparan pressupostos participatius a fi de que la ciutadania pugui decidir quines iniciatives s'han de desenvolupar.

També es treballarà per elaborar uns criteris de consulta pública ciutadana i s'impulsarà un diàleg entre els consellers generals, els membres del Govern i la ciutadania que impliqui debatre les seves principals preocupacions i, conjuntament, intentar trobar-hi solucions. En aquest sentit, utilitzant com a base les principals preocupacions identificades en les enquestes semestrals de l'observatori del Centre de Recerca Sociològica de l'Institut d'Estudis Andorrans, s'organitzaran periòdicament taules de treball obertes a la ciutadania on els responsables polítics presentaran les actuacions ja impulsades en aquests àmbits i es recolliran les propostes de solucions corresponents.

**Acord Associació amb la UE:**



Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos consideren que la negociació de l'acord d'associació amb la Unió Europea és un dels principals reptes de la present legislatura i tindrà un clar impacte en el desenvolupament d'Andorra durant els propers decennis. Per aquest motiu, cal impulsar un pacte d'estat ampli amb totes les forces polítiques amb representació al Consell General a fi de consensuar, en la mesura del que sigui possible, la posició negociadora d'Andorra, tenint en compte estudis d'impacte i/o valoració d'oportunitats i amenaces, i mantenint en tot cas la nostra pròpia política fiscal.

A fi de reforçar la interacció amb els principals actors de la societat i millorar la comunicació directa amb la ciutadania dels reptes que aquest acord implica, es crearà una Secretaria d'estat específica d'affers europeus que haurà de liderar aquest procés. De la mateixa manera, durant els primers mesos es realitzaran accions informatives sobre els elements associats amb aquest acord. El criteri bàsic d'aquesta negociació ha de ser, com ja s'ha fet en el cas de la lliure circulació de mercaderies, el de maximitzar les oportunitats que representa l'accés al mercat interior europeu tot defensant les particularitats andorranes. Finalment, es condicionarà la ratificació de l'acord d'associació amb la Unió Europea al seu vot favorable en un referèndum.

#### **Funció Pública i simplificació administrativa:**

Les diferents forces polítiques que conformen aquest pacte volen promoure una administració moderna on els treballadors que en formen part en siguin una part activa i puguin créixer professionalment, i que estigui al servei de la ciutadania.

Cal posar de manifest que l'aprovació de la Llei de la Funció Pública la passada legislatura no ha comptat amb un consens polític i ha generat neguits per part dels treballadors públics i els seus sindicats. Aquesta Llei necessita un important desplegament reglamentari que definirà els detalls de la seva aplicació. Per tant, és imprescindible recuperar i renovar el diàleg amb els representants sindicals i els treballadors a fi que aquest debat compti amb el màxim consens possible. També s'assumeix el compromís que si durant aquest debat i en virtut del desplegament reglamentari s'identifiquen punts millorables de la Llei s'impulsarà la modificació legislativa escaient, tot mantenint la sostenibilitat de la despesa de personal al servei de l'Administració. Cal també destacar que Liberals va interposar recurs al Tribunal Constitucional arran d'algunes qüestions concretes de la Llei i que el Govern, com no pot ser d'altra manera, complirà en els seus propis termes els pronunciaments d'aquest Tribunal al respecte.

Els professionals que formen part de l'Administració han de ser la base de canvis profunds en el funcionament d'una administració més propera al ciutadà i que ha d'esdevenir un dels factors de competitivitat d'Andorra. Per aquest motiu, es vol continuar impulsant l'administració electrònica cercant la màxima digitalització possible de l'Administració i el concepte de finestra única amb



l'objectiu de reduir i simplificar els tràmits administratius i poder donar una resposta àgil als ciutadans i als actors econòmics.

Els sotassignants de l'acord es comprometen a no fer noves contractacions, a excepció de les necessàries per als cossos especials, les vinculades a concursos de selecció ja en curs, i les que responguin a necessitats per a projectes estratègics del Govern. El nou Govern aprovarà durant el transcurs dels tres mesos següents a la seva constitució, quins seran els projectes estratègics de país per a la legislatura. El Govern es compromet a encarregar els treballs d'una auditoria externa que avaluï les càrregues de treball dels diferents departaments de l'Administració, amb l'objectiu d'establir els principis o paràmetres per a la reposició eventual de les vacants o per a noves contractacions.

### **Justícia**

Les forces polítiques que formen part d'aquest pacte assumeixen el compromís de recolzar la Justícia com a pilar bàsic de la nostra societat, mantenint en tot moment la seva independència. Continuarem dotant la Justícia amb els recursos humans i materials necessaris per garantir la seva actuació. També promourem els procediments extrajudicials necessaris per descongestionar l'Administració de Justícia.

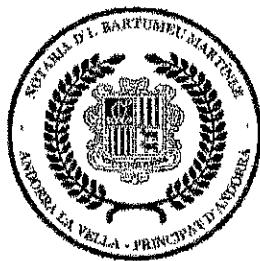
### **Pensions de jubilació:**

Un dels principals reptes d'aquesta legislatura també és el de garantir la sostenibilitat de les pensions de jubilació. Per aquest motiu, durant les seves primeres setmanes de treball i amb caràcter urgent el Govern de coalició promourà la creació de les estructures de treball necessàries per assolir un Pacte Nacional per a la Sostenibilitat de les Pensions de Jubilació que ha d'implicar totes les forces polítiques representades al Consell General, així com els actors socials i la pròpia Caixa Andorrana de Seguretat Social. L'objectiu final d'aquest pacte ha de ser el de garantir unes pensions de jubilació dignes i alhora sostenibles.

### **Salut:**

Un dels pilars de la qualitat de vida de què gaudim a Andorra és la qualitat del seu sistema sanitari. Les forces polítiques que subscriuen aquest pacte assumeixen el compromís d'impulsar un pacte d'estat ampli en aquesta matèria que impliqui no tan sols els principals actors polítics sinó també els principals actors professionals amb l'objectiu de finalitzar la reforma sanitària endegada que ha de permetre garantir la qualitat de l'assistència sanitària i racionalitzar la seva despesa en base a criteris d'eficiència i de transparència.





### **Habitatge:**

L'habitatge és una de les principals preocupacions de la nostra ciutadania i per aquest motiu serà un dels eixos prioritaris de treball del Govern de coalició. En aquest sentit, s'assumeix el compromís a convocar la Comissió Nacional per a l'Habitatge amb l'objectiu d'impulsar durant els primers mesos d'aquest mandat una bateria d'accions que han de tenir un impacte positiu a curt, mitjà i llarg termini.

En aquesta línia, cal destacar entre d'altres la voluntat de crear l'Institut de l'Habitatge, així com un fons d'inversió immobiliària destinat a la construcció nova i a la rehabilitació d'edificis actualment en desús, promoure incentius als propietaris i nous projectes que destinin els seus habitatges a l'habitatge de lloguer, i revisar els ajuts a l'habitatge i dels seus criteris d'aplicació incloent entre d'altres l'impuls a l'emancipació dels joves (aquesta darrera mesura quedarà reflectida en el Projecte de llei del pressupost per a l'any 2020)

### **Medi ambient i transport públic:**

La sostenibilitat mediambiental ha de ser una prioritat per al nou Govern. Per aquest motiu es treballarà conjuntament amb Ordino la candidatura prop de la Unesco per convertir Andorra en el primer país del món Reserva Mundial de la Biosfera.

La promoció del transport públic ha de tenir com objectiu agilitzar la mobilitat dels nostres ciutadans i contribuir a una millor sostenibilitat del nostre model de societat. En aquest sentit, cal que abans de final d'any es pugui aplicar una millora significativa del transport públic col·lectiu que impliqui una rebaixa dels preus dels abonaments anuals dels joves, i una major eficiència i interconnectivitat gràcies a una plataforma multimodal. A mitjà termini i amb la voluntat d'explorar totes les possibilitats existents, en el marc del Pla de Mobilitat Sostenible, s'encomanarà un estudi avaluant la viabilitat d'una xarxa de transport públic per cable. També promourem la xarxa de les bicicletes elèctriques valorant l'increment del nombre d'estacions de càrrega.

### **Aeroport:**

Andorra necessita obrir-se al món i això també passa per tenir infraestructures de transport àgils que ajudin a la mobilitat dels propis ciutadans i a l'arribada a Andorra de turistes i inversors estrangers. Les forces polítiques que conformen aquest pacte consideren que a curt termini cal seguir potenciant l'aeroport d'Andorra-La Seu d'Urgell i, en paral·lel, també es considera positiu continuar estudiant la viabilitat d'un aeroport propi en territori andorrà.

### **Finances públiques:**



Les forces polítiques que donen suport a aquest pacte aposten per continuar treballant per disposar de pressupostos equilibrats com a element clau de la solidesa de l'Estat Andorrà. També s'assumeix el compromís de mantenir els tipus fiscals atractius i estables, des de la perspectiva de mantenir l'equilibri entre la garantia del correcte finançament de l'Estat i el manteniment de la seva competitivitat fiscal.

### **Economia:**

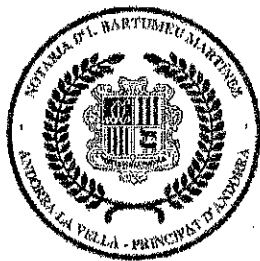
El creixement econòmic ha de ser una de les bases del manteniment de l'estat del benestar. Per aquest motiu, cal continuar apostant per una diversificació de l'economia, complementària amb el manteniment i la promoció dels sectors econòmics tradicionals, que permeti generar noves oportunitats. La digitalització de l'economia és un cas paradigmàtic en el sentit que millora la competitivitat dels sectors preexistents però per ella mateixa també permet generar noves oportunitats. Cal desenvolupar la legislació escaient i des de les institucions públiques cal promoure les condicions necessàries per portar a terme aquest canvi (digitalització de l'Administració, desenvolupament de les infraestructures tècniques adients, etc.). També és necessari revisar i agilitzar els processos que fixa la Llei d'inversió estrangera per tal que permetin una major agilitat i captació d'inversió al país.

Des de Demòcrates, Liberals i Ciutadans Compromesos estem convençuts que cal incrementar el salari mínim però de manera progressiva i en concertació amb els actors econòmics i socials a fi de que aquests increments siguin sostenibles i coherents amb la realitat del país. També cal tenir en compte que els diferents sectors d'activitat econòmica presenten realitats diferents i, per aquest motiu, des de l'Administració es promourà l'establiment de convenis col·lectius que regulin les condicions laborals específiques de cada sector.

A Andorra, els autònoms són un dels pilars de la nostra economia, raó per la qual cal continuar recolzant-los amb mesures adaptades a la seva realitat. És per aquest motiu que les forces polítiques que recolzen aquest acord es comprometen a impulsar una llei específica per a aquest col·lectiu.

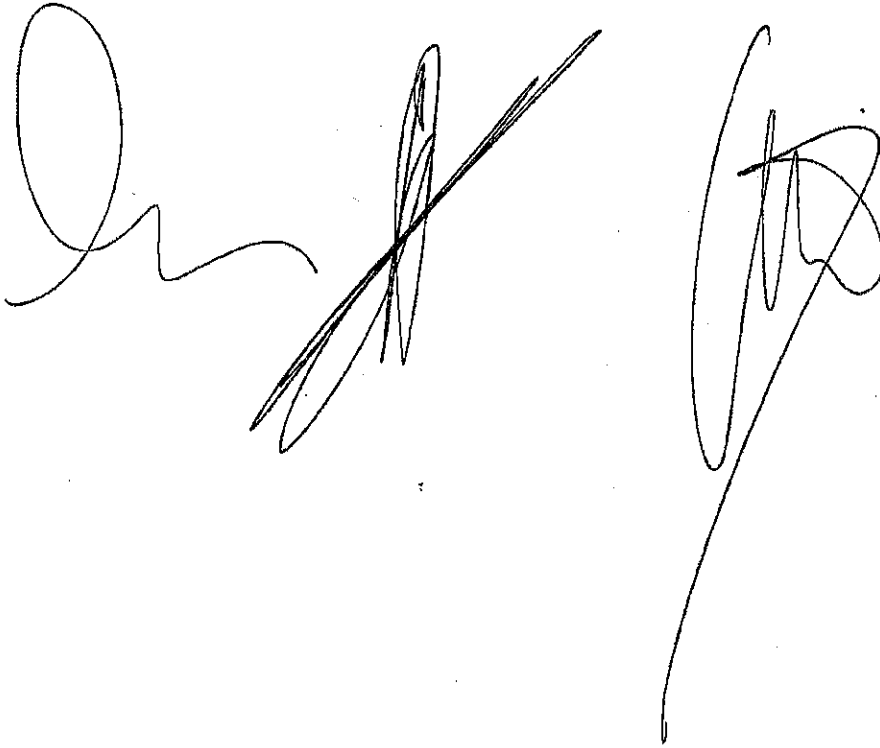
### **Turisme i comerç**

Aquests dos sectors representen una part important del PIB d'Andorra i, per tant, cal continuar recolzant-los tenint en compte el paper cabdal que tenen en el nostre teixit econòmic. Després de recuperar els volums de turistes d'abans de la crisi cal treballar per incrementar els dies de mitjana de pernoctació així com la despesa per turista. Cal continuar promovent la seva desestacionalització mitjançant l'organització d'esdeveniments específics i aprofitant els elements característics d'Andorra. Les forces signatàries d'aquest acord es comprometen a treballar per aconseguir la implicació del sector turístic



del país en el projecte d'Andorra com a Reserva Mundial de la Biosfera i en la recerca d'un model turístic més sostenible.

D'altra banda, el sector del comerç s'està transformant a tot el món, i cal que l'administració estigui al costat dels seus comerços per ajudar-los a trobar noves oportunitats. Hem de generar les condicions necessàries per a aquesta transformació, acompanyant-los en tot el procés que se'n derivi. En aquest sentit, en els nostres programes electorals hi ha nombroses mesures complementàries que desenvoluparem amb l'objectiu de continuar fent del comerç un dels pilars econòmics del país.

Three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The first signature on the left is a simple, flowing cursive line. The middle signature is more complex, featuring a large loop and a series of overlapping strokes. The signature on the right is also complex, with a large loop and a long, sweeping tail.

Isidre BARTUMEU MARTINEZ, Notari del Principat d'Andorra, -----  
CERTIFICO: que la fotocòpia que figura al dors i les setze anteriors  
coincideixen amb el seu original protocol.litzat amb el número MIL  
CINC-CENTS NORANTA-TRES del meu protocol del corrent any.----

Andorra la Vella, el dia 14 d'abril de 2019.

